



Institución Nacional de  
Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo

## Mecanismo Nacional de Prevención Plan estratégico 2014 - 2016

Montevideo, diciembre de 2013.

# ¿Qué es el Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura?

El Artículo 83 de la Ley Nº 18.446 de creación de la Institución Nacional de Derechos Humanos especifica que la “INDDHH llevará a cabo, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, las funciones del mecanismo nacional de prevención al que se refiere el Protocolo Facultativo de la Convención Contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, Tratado Internacional del que la República es parte”. A tal efecto, la INDDHH deberá cumplir con las exigencias que, para el mecanismo nacional, prevé el mencionado Protocolo dentro de sus competencias y atribuciones.

## Los requisitos mínimos establecidos por el Protocolo Facultativo de la Convención Contra la Tortura que deben cumplirse son:

- el mandato de realizar visitas preventivas lo cual implica el acceso a todos los lugares de detención; el derecho a mantener entrevistas privadas y el acceso a toda la información pertinente (Arts. 19 y 20 del Protocolo Facultativo);
- el derecho a publicar los informes relativos a dichas visita, formular recomendaciones, propuestas y observaciones acerca de la legislación (Arts. 19 y 23 del Protocolo Facultativo);
- la independencia funcional del MNP y de su personal (Arts. 18, 21 y 35 del Protocolo Facultativo);
- las capacidades necesarias y los conocimientos técnico-profesionales de sus miembros (Art. 18 del Protocolo Facultativo);
- la disponibilidad de los recursos necesarios para llevar a cabo visitas periódicas a los lugares de detención (Art. 18 inciso 3 del Protocolo Facultativo) .

## En función de su mandato y de forma participativa se formularon la visión y misión del MNP:

**VISIÓN:** Uruguay como país libre de la práctica de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes, en cualquier lugar donde haya una persona privada de libertad, detenida o en custodia o que no esté habilitada a salir libremente del lugar donde se encuentra.

**MISIÓN:** Un Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura eficaz con las características de autonomía e independencia funcional, presupuestaria y de criterio que actúe en forma complementaria con el Subcomité de Prevención de la Tortura (SPT) conforme al Protocolo Facultativo de las Naciones Unidas contra la Tortura para todas las personas privadas de libertad en el territorio nacional.

### Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo

Juncal 1355 | Piso 10 | Edificio Torre Mayor – C.P. 11.000, Montevideo, Uruguay

Telefax (598 2) 1948

[secretaria@inddhh.gub.uy](mailto:secretaria@inddhh.gub.uy)

[mnp@inddhh.gub.uy](mailto:mnp@inddhh.gub.uy)

[www.inddhh.gub.uy](http://www.inddhh.gub.uy)

### Consejo Directivo

- Dr. Juan Raúl Ferreira Sienra, Presidente
- Soc. Mariana González Guyer
- Dra. Mirtha Guianze Rodríguez
- Dr. Juan Faroppa Fontana
- Dra. Ariela Peralta Distefano

### Equipo Técnico del Mecanismo Nacional de Prevención

- Dra. Mirtha Guianze Rodríguez, Responsable
- Dr. Álvaro Colistro Matonte, Abogado
- Lic. Alejandro Santágata Gimón, Psicólogo
- Lic. José Pedro Rossi Rodríguez, Psicólogo
- A.S Ana María Grassi, Asistente Social
- Lic. Lucía de los Bueis Pujales, Gestora

### Consultor Especialista en Planificación

Guido Fernández de Velasco Sert

Con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo



# Ejes estratégicos

Para el logro de la visión el MNP y teniendo en cuenta la muy reciente constitución de la INDDHH se propone trabajar los siguientes ejes estratégicos:

1. conocer y monitorear la situación de los establecimientos oficiales y no oficiales en los que existan personas privadas de libertad, en detención, custodia o que no estén habilitadas a salir libremente del lugar donde se encuentran;
2. posicionar la labor del MNP para la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles, inhumanos o degradantes en el ámbito nacional e internacional así como en la interna de la INDDHH.

Asimismo, el MNP analizó los socios tanto públicos como privados con quienes desarrollar sus actividades. La siguiente tabla plasma el mapeo realizado:

| Socios colaboradores   | Instituciones (públicas y privadas) sujetas a contralor  | Colaboradores potenciales                                   |
|--|--|---|
| Subcomité para la Prevención de la Tortura   | Administración de los Servicios de Salud del Estado (ASSE) y Ministerio de Salud Pública (MSP)                             | Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Representantes |
| Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE), de acuerdo a la coordinación establecida en el Art. 83 de la Ley N° 18.446 y al Protocolo de actuación firmado. | Instituto Nacional del Niño y el Adolescente de Uruguay (INAU)<br><br>Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SIRPA) | Comisión Bicameral de Seguimiento al Sistema Carcelario     |
|  | Instituto Nacional de Rehabilitación (INR)   | Comité de los Derechos del Niño de Uruguay                  |
|  | Ministerio del Interior (MI)   | UNICEF Uruguay  |
|  | Ministerio de Defensa Nacional (MDN)   | Órganos y mecanismos internacionales de contralor           |
|  | Instituciones privadas (geriátricos, psiquiátricos, rehabilitación de adictos)   | ONGs internacionales y nacionales                           |
|  |  | Defensoría Pública  |
|  |  | Universidad de la República                                 |
|  |  | Patronato Nacional de encarcelados y liberados              |
|  |  | Comisionado Parlamentario para el Sistema Carcelario        |
|  |  | Asociaciones de familiares                                  |



## ¿Cómo desarrollamos el trabajo?

A través de las siguientes tareas:

## 1. Visitas de inspección y monitoreo

## 2. Coordinación

### 3. Informes y recomendaciones

#### 4. Capacitación y sensibilización

## 5. Seguimiento al marco normativo para la prevención de la tortura y otros tratos o penas crueles inhumanos o degradantes

## 6. Trabajo en redes

## 7. Difusión y comunicación

## Estrategias y acciones

Para cada eje estratégico se diseñaron los cambios esperados, efectos y productos para apoyar el logro de los resultados indicando; también la línea de base, indicador, meta, medio de verificación, hipótesis y riesgo y los responsables de cada producto para el periodo 2014-2016. Esta planificación se ha llevado a cabo teniendo muy en cuenta la capacidad del MNP y el hecho de su muy reciente constitución.

Eje Estratégico 1. Conocer y monitorear la situación de los establecimientos oficiales y no oficiales en los que exista una persona privada de libertad, en detención, custodia o que no estén habilitadas a salir libremente del lugar donde se encuentran.

| Efecto/Producto  | Indicador  | Línea de Base   | Meta   | Medio de Verificación  | Riesgo e hipótesis  | Responsable |
|--|--|---|--|--|---|-------------|
| Efecto 1.1   | Número de informes entregados al INAU por parte del MNP. | Informes del Comité de los Derechos del Niño; informes de Relatores de NNUU y de ONGs sobre la tortura; Datos del INAU/SIRPA; medios de comunicación. | 3 informes con recomendaciones sobre capacidades.  | Informe disponible y constancia de haber sido presentado al INAU/SIRPA.              | Hipótesis   | MNP  INDDHH |
|  |  |   |  |  | Disposición del INAU/SIRPA para cumplir con las recomendaciones informes y mejorar el sistema actual. |             |
|  |  |   |  |  | Riesgo  |             |
|  |  |   |  |  | Capacidad del Estado para modificar la situación actual.  |             |
| Productos  |  |   |  |  |   |             |
| 1.1 Desarrollada una base de datos de los centros de internación de adolescentes infractores/as y sus características. | Base de datos.   | Informes del Comité de Derechos del Niño; informes de Relatores de NNUU y de ONGs sobre la tortura; datos del INAU/SIRPA.                             | Base de datos elaborada para principios de 2014.   | Informe anual al Subcomité para la Prevención de la Tortura y a la Asamblea General. | Hipótesis   | MNP INDDHH  |
|  |  |   |  |  | El INAU está alineado con el trabajo propuesto por el MNP.  |             |
|  |  |   |  |  | Riesgo  |             |
|  |  |   |  |  | Información incompleta.   |             |
| 1.2 Lineamientos y protocolos de visitas a centros de internación de adolescentes confeccionados e implementados.      | Protocolo de visitas.                                    | Informes del Comité de Derechos del Niño; informes de Relatores de NNUU y de ONGs sobre la tortura; Informe Anual 2013 de la INDDHH.                  | Protocolo elaborado en el primer semestre de 2014. | Informe anual al Subcomité para la Prevención de la Tortura y a la Asamblea General. | Hipótesis   | MNP         |
|  |  |   |  |  | El MNP tiene capacidad suficiente.  |             |
|  |  |   |  |  | Riesgo  |             |
|  |  |   |  |  | Capacidad del equipo.   |             |

|  |                     |   |                     |   |  |     |
|--|---------------------|---|---------------------|---|--|-----|
| 1.3 Informes de visitas con recomendaciones elaborados para mejorar el funcionamiento.   | Número de informes. | Recomendación de la INDDHH 78/2013.   | 6 informes por año. | Informe publicado y disponible en página Web y constancia de haber sido presentado al INAU/SIRPA. | Hipótesis<br><br>Acceso pleno a todos los centros de internación.<br><br>Riesgo<br><br>Capacidad del MNP y relacionamiento con Directores/as de los centros. | MNP |
| 1.4. Informes sobre la situación y control del cumplimiento y ejecución de medidas alternativas y sustitutivas a la internación, elaborados. | Número de Informes. | Solicitud de información a INAU/SIRPA sobre los convenios con Instituciones públicas y privadas, y ONGs a cargo de las medidas alternativas y sustitutivas. | 1 informe al año.   | Constancia de haber sido presentado al INAU/SIRPA.  | Hipótesis<br><br>Se dispone de datos.<br><br>Riesgo<br><br>El INAU no cuenta con la información completa y sistematizada.                                    |     |

MNP; División  
Convenios de INAU-  
PROMESEC; Poder  
Judicial.





Eje Estratégico 2. Posicionar la labor del MNP para la prevención de la tortura y otros tratos crueles, inhumanos o degradantes en el ámbito nacional e internacional, así como en la interna de la INDDHH.

| Efecto/Producto   | Indicador                                     | Línea de Base  | Meta                                      | Medio de Verificación                              | Riesgo e hipótesis                               | Responsable  |  |
|---|---|--|---|--|--|--------------|--|
| Efecto 2.1  | Registros de actividades públicas realizadas. | MNP creado por Ley N° 18.446.  | MNP consolidado para 2016.                | Actas de comisiones parlamentarias.                | Hipótesis  | MNP   INDDHH |  |
| <b>MNP legitimado y reconocido nacionalmente para visualizar la tortura y otros tratos crueles, inhumanos o degradantes como problema social.</b> |   | Denuncias de los medios de comunicación y ONGs.  |   |  | La situación sigue como actualmente.             |              |  |
|   |   |  |   |  | Riesgo   |              |  |
|   |   |  |   |  | El Parlamento no asigna los recursos necesarios. |              |  |
|   |   |  |   |  |  |              |  |
| Productos   |   |  |   |  |  |              |  |
| 2.1 Población informada sobre la función y trabajo del MNP.   | Documento de campaña.                         | NA   | Campaña puesta en funcionamiento en 2014. | Medios de comunicación: prensa, radio, televisión. | Hipótesis  | MNP   INDDHH |  |
|   |   |  |   |  | La situación sigue como actualmente.             |              |  |
|   |   |  |   |  | Riesgo   |              |  |
|   |   |  |   |  | El Parlamento no asigna los recursos necesarios. |              |  |
| 2.2 Uruguay cumple con los informes ante organismos internacionales.  | Número de informes.                           | Informes del Comité de los Derechos del Niño; informes de Relatores de NNUU y de ONGs sobre la tortura; Informe Anual 2013 de la INDDHH. |   |  | Hipótesis  | MNP          |  |
|   |   |  |   |  | El MNP tiene suficiente capacidad.               |              |  |
|   |   |  |   |  | Riesgo   |              |  |
|   |   |  |   |  | Capacidad del equipo.                            |              |  |

